

Estrategia

para la **Evaluación** de la **Efectividad**
en la gestión de las **Áreas**
Naturales Protegidas marinas y
terrestres de México



Dirección de Evaluación y Seguimiento
Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas

México, Mayo 2016

Introducción

Las Áreas Naturales Protegidas (ANP) constituyen el instrumento con mayor definición jurídica para la conservación de la biodiversidad. El éxito de las áreas protegidas como una herramienta para la conservación se basa en el supuesto de que están manejadas para proteger los valores que estas contienen. Para que esta meta sea efectiva, el manejo debe estar hecho a la medida de las demandas y características específicas del sitio, debido a que cada área protegida posee una variedad de características biológicas y sociales, presiones y usos que le son particulares. Alcanzar el manejo efectivo no es una tarea simple, requiere adoptar objetivos de manejo y sistemas de gobernabilidad y gobernanza adecuados, así como los recursos pertinentes para la implementación de estrategias de manejo en el momento preciso.

Para la evaluación de la efectividad en el manejo de las ANP federales de México, en el pasado han existido esfuerzos aislados, con apoyo de organizaciones nacionales e internacionales, pero no se dieron como una

política institucional de la CONANP; no obstante, ahora se busca aplicar periódicamente una metodología estandarizada y ajustada a las características de las ANP marinas y terrestres de nuestro país, para que con base en los resultados obtenidos se establezcan procesos de manejo adaptativo y de toma de decisiones; todo a través de un proceso de evaluación participativo que contribuya a la rendición de cuentas y a la transparencia.

Es en este sentido que la CONANP diseñó una estrategia para la evaluación de la efectividad en la gestión del manejo de las ANP, estableciéndose como objetivo general, *Evaluar de manera sistemática, replicable y objetiva, la efectividad con que se manejan o gestionan las áreas naturales protegidas terrestres y marinas, considerando indicadores sociales, económicos, biofísicos y de gobernabilidad, a diferentes escalas, que permita contar con información útil y clara por área protegida y por grupos de áreas protegidas que compartan objetivos de conservación.*

El proceso de evaluación de la efectividad en el manejo de las ANP federales de México, deberá considerar diversos aspectos e instrumentos: decreto, programa de manejo, planeación estratégica, selección de objetos de conservación y sus amenazas, así como la priorización de estas; de igual manera deberá utilizar información pre existente para conformar líneas base sólidas, para el monitoreo de los diferentes indicadores, e incorporar las actividades para la consecución de los indicadores en los programas operativos anuales del área protegida, como mecanismo de seguimiento de la evaluación de la efectividad.

Con lo anterior, se evalúa la política pública de conservación de las ANP y se atiende ante el CDB, el compromiso de que en el año 2020 el 17 % de la parte terrestre de su territorio así como el 10 % de su mar territorial se encuentren dentro de superficies protegidas, que se conservan por medio de sistemas de áreas protegidas administrados de manera eficaz y equitativa¹. Actualmente, México cuenta ya con dos Áreas Naturales Protegidas con evaluación de la efectividad: El Parque Nacional Archipiélago Espíritu Santo y la Reserva de la Biosfera Isla San Pedro Mártir (**Cuadro 1**).

Cuadro 1. Áreas Naturales Protegidas con proceso de evaluación de efectividad concluido.²

Nombre del ANP	Categoría de manejo	Entidad federativa	Superficie (Hectáreas)	Año de publicación
Zona Marina Archipiélago Espíritu Santo	Parque Nacional	Baja California Sur	48,654	2014 ³
Isla San Pedro Mártir	Reserva de la Biosfera	Sonora	30,165	En prensa

Avances

En 2013 se realizaron dos talleres con expertos nacionales e internacionales en el tema de evaluación de la efectividad, en donde se discutieron y revisaron las diversas metodologías existentes y se acordó utilizar la metodología de Pomeroy y colaboradores (2006)⁴, y hacer los ajustes a objetivos, metas e indicadores para las ANP terrestres.

Se integró el Grupo de Expertos en Efectividad, con las siguientes organizaciones: Instituto de Biología (IBUNAM), Comunidad y Biodiversidad A.C. (COBI), Sociedad de Historia Natural de Niparaja A.C., Pronatura Noroeste A.C., Centro de Investigaciones Biológicas del Noroeste (CIBNOR), Programa de BioMar para el Golfo de California (GIZ), y la Universidad Duke.

¹ Informe de la Décima Reunión de la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre Diversidad Biológica. 2012. Nagoya, Japón. Página 125.

² Estas dos áreas naturales protegidas están propuestas para su registro en la Lista Verde de la IUCN.

³ 5 años de protección Parque Nacional Archipiélago de Espíritu Santo. 2014. Sociedad de Historia Natural Niparaja A.C., Universidad Autónoma de Baja California Sur, Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas. México.

⁴ Pomeroy, R.S., Parks, J.E. y Watson, L.M. (2006). Cómo evaluar una AMP. Manual de Indicadores Naturales y Sociales para Evaluar la Efectividad de la Gestión de Áreas Marinas Protegidas. UICN, Gland, Suiza y Cambridge, Reino Unido. xvi + 216 pp.

En 2014 se establecieron sinergias metodológicas y financieras con la Agencia de Cooperación Alemana al Desarrollo (GIZ), del Programa BioMar para el Golfo de California, con Pronatura Noroeste y el Servicio Oceánico Nacional de la Oficina Nacional de Administración Oceanográfica y Atmosférica (NOAA), a través del Programa de Capacitación Internacional de Áreas Protegidas Marinas (*International Marine Protected Areas Capacity Building Program*); como resultado de estas sinergias en 2015 se realizaron los siguientes talleres:

- Primer Taller Nacional de capacitación para mentores en la metodología de evaluación de la efectividad en el manejo de las Áreas Naturales Protegidas Federales; se capacitaron 35 personas de CONANP, de las Organizaciones del Sector Civil y de la academia.
- Entre junio y septiembre 2015 se realizaron los talleres de sitio de las Reservas de la Biosfera Calakmul,

Marismas Nacionales, El Vizcaíno, Bahía de Los Ángeles, Canales de Ballenas y Salsipuedes, el Área de Protección de Flora y Fauna Meseta de Cacaxtla y del Parque Nacional Cabo Pulmo para selección de objetos de conservación, amenazas, objetivos y metas “SMART”.

- En octubre 2015 se llevó a cabo el taller de selección de indicadores biofísicos, socioeconómicos y de gobernabilidad de las Reservas de la Biosfera Marismas Nacionales, El Vizcaíno y Bahía de Los Ángeles, Canales de Ballenas y Salsipuedes- Área de Protección de Flora y Fauna Islas del Golfo de California, BCN y Parque Nacional Zona Marina Archipiélago de San Lorenzo; el Área de Protección de Flora y Fauna Meseta de Cacaxtla y del Parque Nacional Cabo Pulmo. Con esto dió inicio la implementación del proceso de evaluación de la efectividad del manejo de las ANP (**Cuadro 2 y Fig. 1**).

Cuadro 2. Áreas Naturales Protegidas con proceso de evaluación de efectividad del manejo iniciado en 2015.

Nombre del ANP	Categoría de manejo	Entidad federativa	Superficie (hectáreas)
El Vizcaíno	Reserva de la Biosfera	Baja California Sur	2,546,790
Marismas Nacionales Nayarit	Reserva de la Biosfera	Nayarit	133,854
Meseta de Cacaxtla	Área de Protección de Flora y Fauna	Sinaloa	50,862
Cabo Pulmo	Parque Nacional	Baja California Sur	7,111
Bahía de Los Ángeles, Canales de Ballenas y Salsipuedes, Área de Protección de Flora y Fauna Islas del Golfo de California y Parque Nacional Zona Marina Archipiélago de San Lorenzo	Reserva de la Biosfera	Baja California	387,956

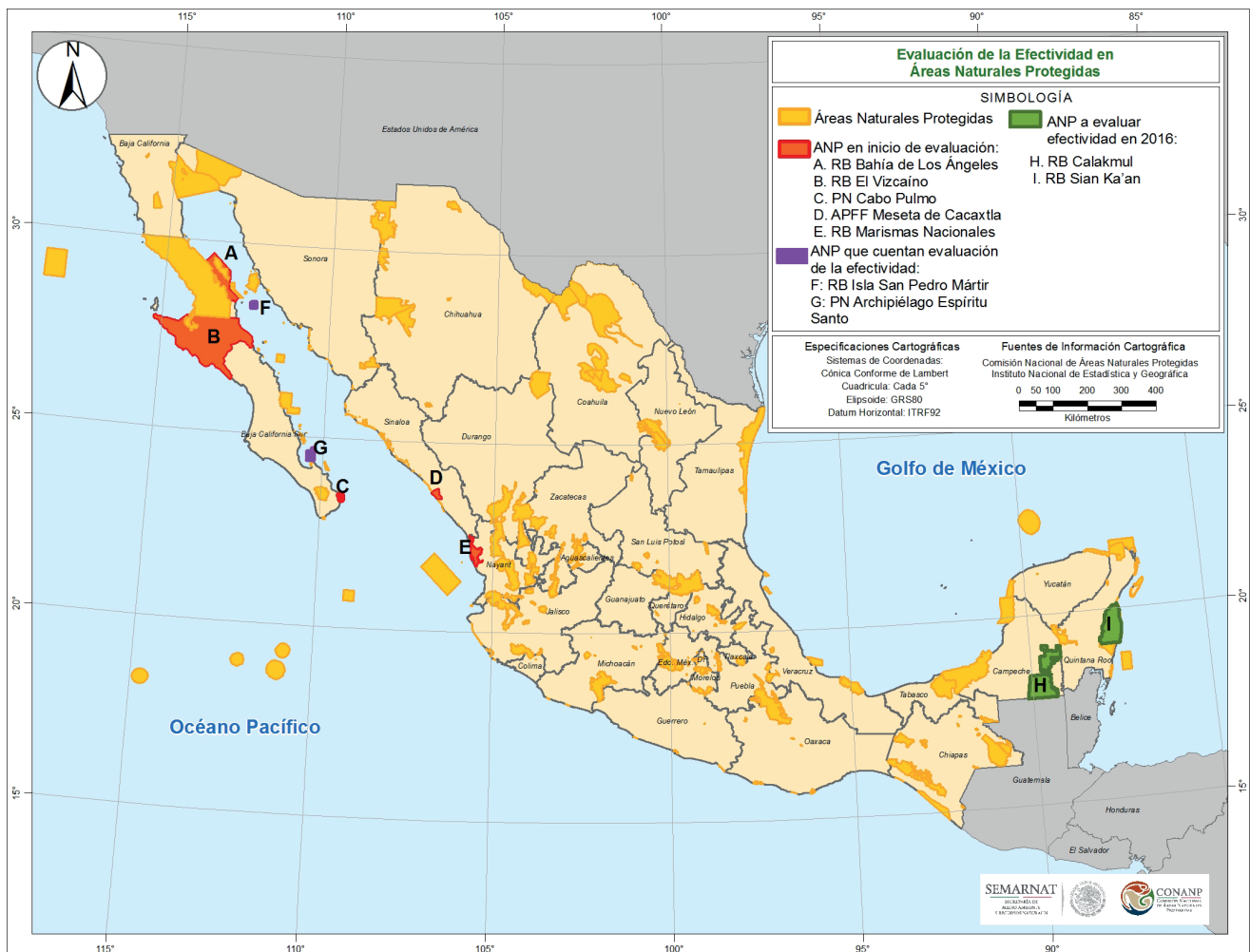
En coordinación con el Fondo Mexicano para la Conservación de la Naturaleza (FMCN) y Pronatura Península de Yucatán, en 2016 iniciará el proceso de evaluación de la efectividad de las Reservas de la Biosfera Sian Ka'an, Quintana Roo y de Calakmul, Campeche. Ambas áreas

protegidas tienen designación internacional de UNESCO como Sitios de Patrimonio Mundial, y la Reserva de la Biosfera Calakmul como Sitio de Patrimonio Mundial Mixto Antigua Ciudad Maya y Bosques Tropicales Protegidos de Calakmul, Campeche (**Cuadro 3**).

Cuadro 3. Áreas Naturales Protegidas con proceso de evaluación de efectividad programado para 2016.

Nombre del ANP	Categoría de manejo	Entidad federativa	Superficie (hectáreas)
Sian Ka'an	Reserva de la Biosfera	Quintana Roo	528,147
Calakmul	Reserva de la Biosfera	Campeche	723,185

Fig 1. Distribución de las ANP con procesos de Evaluación de la Efectividad del Manejo en México.



Otros esfuerzos de evaluación que ha impulsado la CONANP, en coordinación con el Fondo Mexicano para la Conservación de la Naturaleza (FMCN) y la Agencia de Cooperación Alemana al Desarrollo (GIZ), con el Programa BioMar para el Golfo de California, son las fichas ecológicas y los reportes de condición de las ANP marinas (con base en el método de la Comisión para la Cooperación Ambiental-CCA). Estos están estructurados en torno de una serie fija de preguntas con un subconjunto de indicadores clave que responden a las diversas necesidades de registro de información, tanto en los propios sitios como fuera de las fronteras nacionales. El proceso tiene por objeto integrar un modelo de monitoreo detallado, con datos específicos, por un lado, y la necesidad de una estructura de registro global que permita acrecentar los vínculos en la amplia esfera que los tres países (Canadá, Estados Unidos y México). Una ficha de evaluación ecológica marina es un recurso visual en el que se resumen las condiciones de tres

elementos fundamentales: agua, hábitat y recursos biológicos. Las fichas de evaluación ecológica se basan en 12 preguntas estandarizadas sobre estos tres elementos, y sus tendencias.

Entre 2008 y 2015, se elaboraron las fichas ecológicas y reportes de condición de 14 áreas naturales protegidas, y algunas de ellas, ya cuentan con al menos dos *Scorecard* (con una diferencia temporal de entre 4 o 5 años), lo cual refleja tendencias para cada uno de los elementos a considerar (agua, hábitat y recursos biológicos).

Los *scorecard* son una herramienta importante a considerar para la evaluación de la efectividad en el manejo de las áreas naturales protegidas, ya que se evalúa el estado del sitio y su tendencia, con base en la opinión de expertos para cada una de las 12 preguntas.

A continuación se presentan las áreas naturales protegidas que cuentan con ficha ecológica, reporte de condición y con evaluación de la efectividad (**Cuadro 4**).

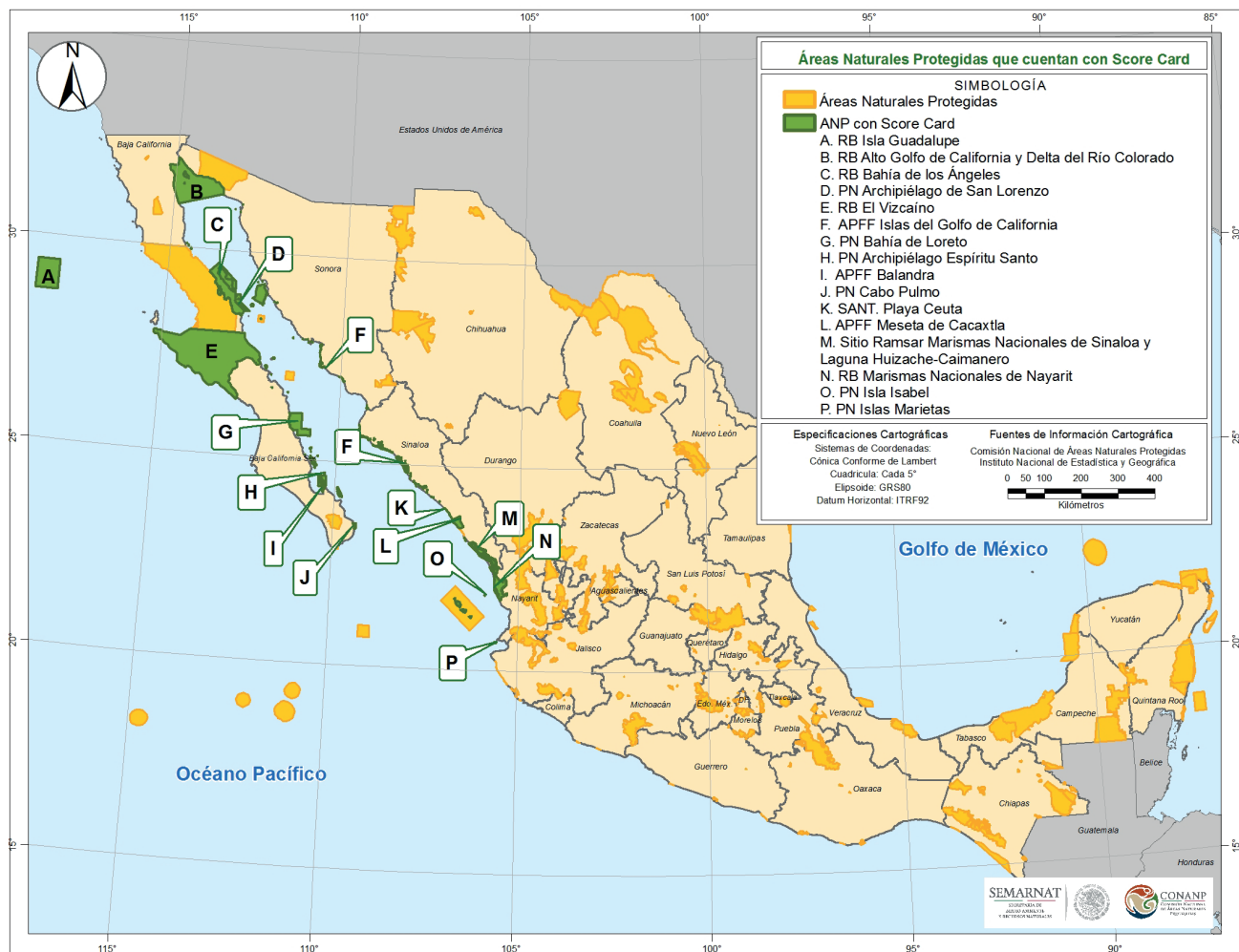
Cuadro 4. Áreas Naturales Protegidas con procesos de evaluación de efectividad y de *Score card*.

Nombre del ANP	Proceso de evaluación	
	Efectividad	<i>Score card</i>
Reserva de la Biosfera Alto Golfo de California y Delta del Río Colorado	En 2002-2003 se pilotearon los índices biofísicos, socioeconómicos y de gobernabilidad.	Cuenta con Reportes de Condición y Ficha Ecológica de los años 2008 y 2013.
Reserva de la Biosfera El Vizcaíno	Inició proceso de evaluación de efectividad en 2015, con selección de objetos de conservación y amenazas, e indicadores.	Cuenta con Reportes de Condición y Ficha Ecológica de los años 2008 y 2012.
Reserva de la Biosfera Isla Guadalupe		Cuenta con Reportes de Condición y Ficha Ecológica de los años 2008 y 2012.
Parque Nacional Cabo Pulmo	Inició proceso de evaluación de efectividad en 2015 con selección de objetos de conservación y amenazas, e indicadores.	Cuenta con Reportes de Condición y Ficha Ecológica de los años 2008 y 2014.
Parque Nacional Zona Marina de Archipiélago Espíritu Santo.	Evaluación de la efectividad concluida en 2015.	Cuenta con Reportes de Condición y Ficha Ecológica de los años 2008, 2010 y 2014.

Nombre del ANP	Proceso de evaluación	
	Efectividad	Score card
Reserva de la Biosfera Bahía de Los Ángeles, Canales de Ballenas y Salsipuedes, Área de Protección de Flora y Fauna Islas del Golfo de California y Parque Nacional Zona Marina Archipiélago de San Lorenzo	Inició proceso de evaluación de efectividad en 2015, con selección de objetos de conservación y amenazas, e indicadores.	Cuenta con Reportes de Condición y Ficha Ecológica de 2012.
Reserva de la Biosfera Isla San Pedro Mártir	Evaluación de la efectividad concluida en 2015.	Cuenta con Reporte de Condición y Ficha Ecológica de 2007.
Parque Nacional Bahía de Loreto	En 2001-2004 se pilotearon los indicadores biofísicos, socioeconómicos y de gobernabilidad.	Cuenta con Reporte de Condición y Ficha Ecológica de 2012.
Parque Nacional Islas Marietas		Cuenta con Reporte de Condición y Ficha Ecológica de 2012.
Parque Nacional Isla Isabel		Cuenta con Reporte de Condición y Ficha Ecológica de 2012.
Reserva de la Biosfera Marismas Nacionales Nayarit	Inició proceso de evaluación de efectividad en 2015, con selección de objetos de conservación y amenazas, e indicadores.	Cuenta con Reporte de Condición y Ficha Ecológica de 2012.
APFF Islas del Golfo de California, BCS, Sonora y Sinaloa (un taller de score card por estado).		Cuenta con Reporte de Condición y Ficha Ecológica de 2014.
Área de Protección de Flora y Fauna Balandra		Cuenta con Reporte de Condición y Ficha Ecológica de 2014.
Sitio Ramsar 1) Marismas Nacionales Sinaloa y 2) Huizache Caimanero.		Cuenta con Reporte de Condición y Ficha Ecológica de 2014.
Área de Protección de Flora y Fauna Meseta de Cacaxtla	Inició proceso de evaluación de efectividad en 2015, con selección de objetos de conservación y amenazas e indicadores.	Cuenta con Reporte de Condición y Ficha Ecológica de 2015.

Nombre del ANP	Proceso de evaluación	Score card
Área de Protección de Flora y Fauna Cabo San Lucas	Efectividad	Score card
Reserva de la Biosfera Sian Ka'an	En 2002-2003 se pilotearon los indicadores biofísicos, socioeconómicos y de gobernabilidad. Está programado en 2016 iniciar el proceso de evaluación.	Se realizará el taller de score card en 2016.
Reserva de la Biosfera Calakmul	En 2015 inicio proceso de evaluación de efectividad con selección de objetos de conservación y amenazas.	

Fig. 2. Distribución de las ANP que cuentan con Scorecard en el periodo de 2008 a 2015.



Con base en lo arriba expuesto, la presente estrategia propone las siguientes líneas de acción:

- Elaborar un plan maestro de la estrategia de evaluación de la efectividad en el manejo de las Áreas Naturales Protegida con la asesoría del experto Marc Hockings.
- Diseñar una estrategia financiera para fortalecer el proceso iniciado en las 5 ANP piloto del Golfo de California e incorporar otras ANP al proceso de evaluación de la efectividad a largo plazo.
- Seleccionar como casos piloto para la evaluación de la efectividad del manejo a 2 áreas protegidas por cada una de las regiones en las que no se ha aplicado la metodología, con base en criterios establecidos para tal efecto.
- Incorporar a la academia y organizaciones de la sociedad civil para evaluar métodos de monitoreo de variables biológicas, abióticas y sociales, así como para validar procedimientos de EEM y para la determinación de la integridad ecológica de las áreas de conservación;

lo anterior considerando que este aspecto es uno de los indicadores de mayor importancia para determinar la efectividad del manejo de un área protegida en un contexto integral.

- Sistematizar la información en plataformas ya existentes o diseñarlas a fin de coleccionar los datos en tiempo real, comunicar los resultados de la evaluación de la efectividad en el manejo de las áreas protegidas marinas y terrestres federales de México y publicarlos.
- Integrar los Reportes de Evaluación de la Efectividad en el Manejo de las ANP y someterlos a revisión de un grupo de expertos nacionales y/o internacionales.
- Considerar las áreas piloto con más alto desempeño comprobado para ser candidatas a nominarse para la **Lista Verde de la UICN** de áreas protegidas bien manejadas, con base a criterios previamente definidos, y aplicar el estándar de Lista Verde al grupo de áreas que cumplan con los criterios establecidos.